

Provincia di Arezzo

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

**n° 198 del 21/12/2020**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO IN HOUSE DEL SERVIZIO DI AFFISSIONI PUBBLICHE  
ALLA CORTONA SVILUPPO S.R.L.**

L'anno duemilaventi il giorno 21 - ventuno - del mese dicembre alle ore 13:30 presso questa sede Comunale, a seguito di apposito invito diramato dal sindaco, si è riunita la Giunta Comunale.

All'appello risultano i Signori:

			PRESENZA
MEONI LUCIANO	SINDACO	*	FISICA
ATTESTI FRANCESCO	Vice SINDACO	*	SKYPE
SPENSIERATI SILVIA	ASSESSORE	*	FISICA
ROSSI PAOLO	ASSESSORE	*	SKYPE
STORCHI ALESSANDRO	ASSESSORE	*	FISICA
DI BERARDINO VALERIA	ASSESSORE	-	ASSENTE

Presiede **Il Sindaco, Luciano Meoni**

Assiste ed è incaricato della redazione del presente verbale il: **Il Segretario, Dott. Dottori Roberto**, presenza fisica.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la Seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

## LA GIUNTA COMUNALE

**ATTESO** che il 31.12.2020 scade la concessione del servizio di accertamento e gestione imposta comunale di pubblicità, diritti pubbliche affissioni, COSAP e tassa rifiuti giornaliera affidato con determina n. 1487 del 28.12.2018 alla società DOGRE SRL

**CONSIDERATO** che nel Piano della Performance approvato con delibera di Giunta Comunale n. 62 del 27.04.2020 viene indicato che *“A seguito della scadenza a fine 2020 dell'affidamento in concessione dell'imposta di pubblicità, affissioni e Cosap l'Ufficio [tributi] dovrà curare l'organizzazione della propria struttura in modo da poter gestire direttamente dal 2021 i suddetti tributi minori. Tale possibilità è in stretta correlazione con la possibilità di avere a disposizione una risorsa umana a T. IND. in più rispetto all'attuale dotazione”*.

**CONSIDERATO** che il comma 816 art. 1 della legge 160/2019 dispone che *“A decorrere dal 2021 il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, ai fini di cui al presente comma e ai commi da 817 a 836, denominato « canone », è istituito dai comuni, dalle province e dalle città metropolitane, di seguito denominati « enti », e sostituisce: la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province. Il canone è comunque comprensivo di qualunque canone ricognitorio o concessorio previsto da norme di legge e dai regolamenti comunali e provinciali, fatti salvi quelli connessi a prestazioni di servizi”*.

**ATTESO** comunque che il nuovo “canone” di cui al paragrafo precedente ha presupposti del tutto analoghi ai tributi/canoni/diritti sostituiti e che la sua disciplina, da effettuarsi con regolamento comunale, così come previsto dal comma 817 art. 1 della legge 160/2019 *“deve assicurare un gettito pari a quello conseguito dai canoni e dai tributi che sono sostituiti dal canone, fatta salva, in ogni caso, la possibilità di variare il gettito attraverso la modifica delle tariffe”*;

**CONSIDERATO** inoltre che ANCI e ANUTEL hanno chiesto un rinvio al 2022 o comunque una facoltativa applicazione del nuovo canone, in considerazione anche dell'emergenza sanitaria in corso, e che tale richiesta sembra che possa trovare accoglimento;

**CONSIDERATO** che l'Ufficio Tributi, debitamente integrato dall'ulteriore risorsa umana, potrà gestire, dal 01.01.2021 la tassa rifiuti giornaliera e il nuovo “canone patrimoniale” per la parte che andrà a sostituire i tributi/canoni minori della COSAP e dell'imposta comunale di pubblicità, permanente e temporanea;

**ATTESO** invece che per la materiale affissione dei manifesti per la quale dal 01.01.2021 per i richiedenti sarà dovuto, in luogo dei diritti di pubbliche affissioni, il pagamento del nuovo “canone patrimoniale”, la gestione attraverso dipendenti comunali non appare né funzionale né economica poiché non garantirebbe la necessaria flessibilità, caratteristica intrinseca del servizio;

**VISTA** la determina dirigenziale n. 813 del 23.10.20 con la quale venivano attivate le procedure per l'affidamento del servizio di pubbliche affissioni a decorrere dal 01.01.2021 ad un operatore economico mediante la pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse e successivo eventuale affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 del D.L. n. 76/2020 come convertito nella legge n. 120 dell'11 settembre 2020

all'operatore economico con la miglior offerta secondo il criterio del minor prezzo;

**CONSIDERATO** che i provvedimenti restrittivi in merito agli spostamenti e all'esercizio delle attività economiche adottati, a seguito della drammatica evoluzione dell'emergenza sanitaria COVID-19, a partire dal mese di novembre 2020 e verosimilmente attivi anche nei primi mesi dell'anno 2021 stanno stravolgendo l'ordinario svolgimento delle attività commerciali e conseguentemente anche della richiesta di affissione di manifesti di natura commerciale;

**ATTESO** che la notevole diminuzione della richiesta di affissione di manifesti di natura commerciale, oggi facilmente prevedibile anche nella prima parte dell'anno 2021, cambia radicalmente le condizioni economiche ipotizzate nell'avviso di manifestazione di interesse di cui alla determina dirigenziale n. 813 del 23.10.20, rendendo nei fatti privo di convenienza economica il servizio proposto;

**CONSIDERATO** che nell'avviso di manifestazione di interesse era comunque indicato: "L'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere oppure di modificare la data della procedura senza che i concorrenti possano avanzare alcuna pretesa al riguardo."

**ATTESO** che quindi appare opportuno non procedere all'affidamento diretto del servizio individuato con determina dirigenziale n. 813 del 23.10.20;

**RITENUTO** tuttavia necessario provvedere affinché dal 01.01.2021 sia comunque attivo il servizio di affissione manifesti, pur prevedibilmente notevolmente diminuito nei primi dell'anno 2021 rispetto all'andamento ordinario;

**ATTESO** inoltre che il concorso pubblico bandito dal Comune di Cortona per n. 5 istruttori amministrativi/contabili, di cui uno previsto per l'Ufficio Tributi in considerazione della gestione diretta dei tributi minori a decorrere dal 01.01.2021, ha subito ripetuti rinvii a causa del divieto dello svolgimento delle prove preselettive e scritte per l'emergenza sanitaria in corso;

**CONSIDERATO** quindi che è indispensabile effettuare necessarie modifiche al programma inizialmente previsto per la gestione diretta dei tributi minori a far data dal 01.01.2021;

**CONSIDERATO** che il Comune di Cortona è proprietario di una società, totalmente partecipata, denominata Cortona Sviluppo s.r.l. e che la stessa ha per oggetto sociale, così come emerge dallo statuto: *"l'attività di erogazione di servizi ed attività agli stessi connesse e/o complementari, strumentali all'ente partecipante od allo svolgimento delle sue funzioni, attraverso la produzione di beni e servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente partecipante, ed in particolare:*

*- la produzione e gestione di servizi di interesse generale, ai sensi dell'art. 4, comma 2, lettera a), del d.lgs. n. 175/2016;*

*- la gestione di spazi fieristici e l'organizzazione di eventi fieristici, di cui all'art. 4, comma 7, del d.lgs. n. 175/2016;*

*- lo svolgimento di attività formative, ai sensi e per gli effetti della vigente normativa regionale in materia.*

*I predetti servizi sono definiti unilateralmente da parte del comune di Cortona - socio unico - sulla base di disciplinari (di esecuzione del servizio) che la società svolge in regime di affidamento diretto"*

**ATTESO** che la società Cortona Sviluppo srl si è dichiarata disponibile ad effettuare il servizio di affissione

manifesti a decorrere dal 01.01.2021

**CONSIDERATO** che risultano rispettate le condizioni previste dagli artt. 5 e 192 del d. lgs. 50/2016 per un affidamento in house alla società Cortona Sviluppo srl del servizio di affissione manifesti a decorrere dal 01.01.2021 ed in particolare:

- il Comune di Cortona nella qualità amministrazione aggiudicatrice e la Cortona Sviluppo srl nella qualità di organismo in house risultano iscritti nell'apposito elenco tenuto dall'ANAC ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016;

- il servizio in considerazione, le cui condizioni economiche e di svolgimento sono dettagliate nel disciplinare di esecuzione allegato al presente atto, presenta delle caratteristiche tali, perlomeno per i primi mesi dell'anno 2021, tali da rendere del tutto inadeguato il ricorso al mercato; in particolare la previsione di una modesta richiesta di affissioni di manifesti dovuta dalle conseguenze dell'emergenza COVID-19 renderebbe assai modesto l'aggio dell'operatore che eventualmente si prendesse carico del servizio, palesemente insufficiente a coprire i costi del locale e del personale che comunque dovrebbe essere a disposizione; viceversa la società Cortona Sviluppo srl che ha già personale e locali dedicati a servizi già affidati dall'amministrazione comunale e che per loro caratteristiche risultano sinergici allo svolgimento del servizio di affissione dei manifesti, può meglio assolvere il lavoro necessario; in sostanza l'affidamento del servizio di affissione dei manifesti alla Cortona Sviluppo srl rappresenta un "ottimale impiego delle risorse pubbliche".

**CONSIDERATO** che lo schema di disciplinare di esecuzione del servizio, allegato al presente atto, presenta condizioni sostanzialmente analoghe rispetto agli standard attuali di svolgimento del servizio e condizioni sostanzialmente analoghe rispetto a quanto previsto nell'avviso di manifestazione di interesse di cui alla determina dirigenziale n. 813 del 23.10.20, fatti salvi i necessari aggiustamenti ed adeguamenti ragionevolmente da adottare a seguito dell'emergenza sanitaria COVID-19 e delle sue conseguenze;

**RITENUTO** quindi necessario stipulare un apposito disciplinare di esecuzione di servizio con la società Cortona Sviluppo srl dal 01.01.2021 al 31.12.2021, dando atto che esso potrà essere rimodulato in corso d'anno a seguito dell'evoluzione dell'emergenza sanitaria COVID-19;

**VISTO** l'art. 134 comma 4 del d.lgs. 267/2000

**VISTO** l'art. 48 del d. lgs. 267/2000

**VISTI** i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 comma 1 del d. lgs. 267/2000

CON VOTI UNANIMI REGOLARMENTE RESI NELLE FORME DI LEGGE ED IN DETTAGLIO:

- SINDACO, MEONI LUCIANO  
- SPENSIERATI SILVIA  
- STORCHI ALESSANDRO  
FISICAMENTE PRESENTI NELLA SALA DELLA GIUNTA  
- ATTESTI FRANCESCO  
-ROSSI PAOLO  
PRESENTI IN VIDEOCONFERENZA SKYPE

ESPRESSI IN VIDEOCONFERENZA SKYPE AI SENSI DELL'ARTICOLO 10 – COMMA 4- DEL  
REGOLAMENTO PER FUNZIONAMENTO GIUNTA COMUNALE N. 80 DEL 9.10.2014

## **DELIBERA**

1. di approvare l'allegato schema di disciplinare di esecuzione di servizio con la Cortona Sviluppo SRL per il periodo dal 01.01.2021 al 31.12.2021;
2. di dare atto che le condizioni contenute nello schema di disciplinare potranno essere rimodulate in corso d'anno a seguito dell'evoluzione dell'emergenza sanitaria COVID-19
3. di dare mandato al Dirigente dell'area economico finanziaria:
  - di procedere alla stipula del suddetto disciplinare di esecuzione di servizio;
  - di procedere al relativo impegno di spesa;
4. di pubblicare, ex comma 3 art 192 del d. lgs. 50/2016, nella sezione Amministrazione trasparente, in conformità alle disposizioni di cui al [decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33](#), in formato open-data il disciplinare di esecuzione del servizio;
5. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4 del d. lgs. 167/2000.

Letto e sottoscritto.

**Il Sindaco  
Luciano Meoni**

**Il Segretario  
Dott. Dottori Roberto**

**Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e  
rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**